



Materialet blev udarbejdet inden for rammerne af kampagnen "Agenda 50", støttet af Den Europæiske Union.



Muligheder for at lancere i Belarus mekanismerne til at nyde HR af personer med handicap

Centret for Europæisk Transformation (CET) har udarbejdet en forskningsrapport om muligheder for at lancere mekanismerne til at udnytte menneskerettighederne af handicappede i Hviderusland. *CET er partner i deh's projekt i Hviderusland ('agenda for Belarus')*

Målsætning

Hviderusland underskrev FN's konvention om handicappedes rettigheder (i det følgende benævnt "FN-konventionen") den 24. september 2015 og ratificerede den den 3. oktober 2016. Den omfattende gennemførelse af FN-konventionen er forbundet med harmonisering af Den hviderussiske lovgivning med bestemmelserne i FN-konventionen, og hvad der *ikke* er mindre vigtigt er indførelsen af relevante ændringer i den hviderussiske retspraksis. De erfaringer, som de europæiske lande har fået under implementeringen af standardreglerne for lige muligheder for handicappede, viste det som yderst vigtigt at starte med at fremme innovationer først og fremmest på lokalsamfundsniveau. Ikke desto mindre møder disse processer med nogle vanskeligheder, som der opstår både på nationalt plan og på niveauet i konkrete regioner, som er ulige klar til at gennemføre bestemmelserne i FN-konventionen.

I denne henseende og på initiativ af Kontoret for Handicappedes Rettigheder (ORPD) og inden for rammerne af Agenda 50, har CET gennemført undersøgelsen af beredskab og reelle muligheder i de hviderussiske regioner for at lancere mekanismerne til lokal planlægning for at fremme og beskytte samt sikre alle mennesker med handicap en fuld og lige glæde af alle menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder. Den praktiske opgave af undersøgelsen var afhængig af den positive erfaring med at implementere sådanne strategier på lokalt plan i EU-landene (især Sverige og Polen) for at lancere den lokale planlægningsproces i flere hviderussiske regioner. Denne opgave indebærer en fortsættelse af arbejdet med bymiljø og med emner af byudvikling i 2016-2018 inden for rækkevidde af kommuner valgt ud fra den primære analyse af studiedataene.

Metode

Metodik for undersøgelsen omfatter:

- Undersøgelse af data i åbne kilder og tidligere undersøgelser med henblik på at vælge de mest hensigtsmæssige regioner ud fra deres sociale og økonomiske karakteristika;
- Ekspertundersøgelse inden for de nationale CSO'er, der har udviklet regionale strukturer og inden for aktive regionale organisationer om potentialet i sociale grupper i bestemte regioner;
- Sonderende besøg og ture til regionerne, valgt i de første to faser, til at interviewe lokale interessegrupper og lokale myndigheder;
- Integration af information og formulering af anbefalinger vedrørende mulige former for involvering af lokale grupper og myndigheder i udformning og gennemførelse af pilot lokale strategier, der fremmer, beskytter og sikrer fuld og lige udnyttelse af alle menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder af alle handicappede.

Ekspeditionerne er præget af metodologiprincippet "aktionsforskning", hvilket indebærer engagement i aktivitetssituationen og vidensforståelse i samspil med forskningsformålet.

Ekspeditionerne var ikke beregnet til at give et udtømmende billede af kommunerne.

Ekspeditionernes mening og formål er at finde ud af, hvilke normer og principper der organiserer handicappedes liv og aktiviteterne hos relevante interessenter i de hviderussiske kommuner. I hvilket omfang overholder de de principper, som FN-konventionen proklamerer? Hvilke bestræbelser og ressourcer er nødvendige for at tilpasse det nuværende materiale i overensstemmelse med normer for lige rettigheder for handicappede?

For at realisere denne opgave har forskernes rækkevidde af interviews i kommunerne og taler til alle mulige enheder, de kunne nå, fra repræsentanter for lokale myndigheder, ansatte i statskunder og medlemmer af CSO'er til almindelige mennesker på gaderne ("snowball "Metode til søgning efter respondenter). Ekspeditionsmedlemmerne udforskede både de steder, der er funktionelt forbundet med handicapområdet (afdelinger for social beskyttelse, territoriale centre for sociale ydelser til befolkning, hospitaler, specialskoler, handicaporganisationer osv.) Og lokaliteter for lokalbefolkningen (Blandt disse steder kan være museer, kulturhuse, kirker, rekreative områder, atelier, klubber og så videre). Forskere har også bemærket eksternt observerbare faktorer af lokalt miljø: observeret velvære, udvikling af lokal infrastruktur, måde for lokale indbyggere at bruge fritid osv.

I løbet af ekspeditionen får forskerne, uden at gå i kommunen med en fin tandkam (besøgt alle forskellige enheder, mødt hver potentiel interessent) det har givet et ret stort billede af kommunens åbenhed, Parterne er potentielt interesserede i processen med implementering af FN-konventionen i deres region, karakter af deres engagement og grad af deres motivation, nuværende partner og konfliktforhold.

Feltfasen af forskningen (sonderende ekspeditioner) fandt sted i november-februar 2015 (pilotfase) og marts-juni 2016 (kernefase af undersøgelsen).

Studieobjekt og formål

Studieobjektet var hviderussiske kommuner beliggende i forskellige regioner med varierende befolkningsstørrelse, niveau for socioøkonomisk udvikling og sociale aktiviteter. Dermed kunne forskningsholdet få data til komparativ analyse og finde ud af væsentlige forskelle og ligheder mellem forskellige typer af hviderussiske kommuner. Kommunerne blev valgt under hensyntagen til deres:

- Geografisk placering;
- Befolkningsstørrelse;
- Grundlæggende socioøkonomiske egenskaber;
- Anbefalinger fra organisationer af handicappede, der angav kommuner med det højeste potentiale (fra deres synspunkt) for at iværksætte mekanismer for lokalplanlægning.

Formålet med forskningen var identifikation af 5 kommuner med det højeste potentiale til at udvikle

lokale strategier. I den henseende blev der afholdt forskningsseminarer for at evaluere og rangordne de udforskede kommuner ved brug af sæt parametre. For at rangere byerne efter deres generelle udviklingsniveau organiserede vi to grupper af parametre:

- Generelle vilkår for udvikling og tilstand af bymiljø (akse "Miljø");
- Statsbyens emner (akse "emner").

Analysen af de socioøkonomiske faktorerers indflydelse på bymiljøet var også af interesse for forskerne. Den generelle konklusion, der kan opnås ved sammenligningen af objektive socioøkonomiske indekser med det udviklingsniveau, som forskerne har observeret (miljø- og fagakser), er, at den nuværende udviklingstilstand for de hviderussiske byer ikke udelukkende kan forklares ved objektive økonomiske og demografiske faktorer. Forskellige humanitære faktorer er ligeledes vigtige, og fra vores synspunkt er deres indflydelse mere signifikant, fra "liberal" eller "restriktiv" karakter af lokale myndigheders politikker til nærvær eller fravær i byen bemærkelsesværdige personligheder ("freaks", lokale Aktivister, lokale kulturelle berømtheder), der permanent aktivt bryder sig om deres by.

Denne korte rapport præsenterer de vigtigste konklusioner om miljøet for gennemførelsen af FN-konventionen i Belarus. Første del er et kort overblik over den hviderussiske retlige ramme ud fra FN-konventionens tilgang. Vi anser det for vigtigt, fordi den nationale lovgivning afspejler den begrebsmæssige holdning til handicappede spørgsmål på den ene side. På den anden side repræsenterer det væsentlige handlingskrav. I anden del er der analyser af byens interessenter og deres rolle i FN-konventionens gennemførelsesmekanismer på lokalt niveau.

Denne rapport har ikke til formål at give en udtømmende beskrivelse af situationen i hver af de udforskede byer; Vi forsøgte snarere at definere eksisterende mekanismer, identificere trykpunkter og fremhæve bedste praksis. Endelig er den tredje del analysen af problemer og perspektiver for gennemførelsen af FN-konventionen gennem eksemplet på flere områder (adgang til fysisk rum, tilgængelighed for kommunikation og adgang til beskæftigelse) i lyset af indsamlet materiale om eksisterende praksis og tilgange.

Man kan læse den engelske og russiske udgave på:

<https://en.eurobelarus.info/news/society/2017/06/17/opportunities-for-launching-in-belarus-the-mechanisms-to.html>

Vi har ligeledes vedhæftet selve rapporten [her](#).